



Aan : Belanghebbenden

Van : Milieuregie

Telefoonnummer : 0172 - 465717

Datum : 26 april 2012

Onderwerp : Info Coupépolder inzake de nazorg

1. Aanleiding

De raadsleden Roest en Blom hebben gevraagd of er een overzicht verstrekt kan worden betreffende het proces dat doorlopen is in het kader van het opstellen van het geactualiseerde nazorgplan van de Coupépolder.

In onderstaande notitie wordt de aanwezige informatie over de wijze van (de bestaande) nazorg die op de Coupépolder wordt toegepast behandeld alsmede toelichting gegeven op het proces hoe het nieuwe nazorgplan tot stand is gekomen.

2. Volksgezondheid

De risico's voor de volksgezondheid samenhangende met het geval van bodemverontreiniging in de voormalige stort Coupépolder zijn ingeperkt met een zogenaamd IBC-systeem (Isoleren, Beheersen en Controleren, zie ook bijlage 1) met bijbehorende nazorg. Hierdoor wordt humane contactmogelijkheden met het stortmateriaal of daarin aanwezige verontreinigende stoffen bewaakt of tegengegaan. Gevaar voor de volksgezondheid zal op deze manier niet of nauwelijks optreden.

3. Toelichting Nazorgwerkzaamheden

De IBC-maatregelen voor de Coupépolder zijn oorspronkelijk in twee nazorgplannen (zijkant en onderkant, Iwaco, 1997 en bovenkant, DHV, 2002) omschreven.

De gegevens van de IBC-maatregelen en het IBC-systeem zijn in bovenstaande rapporten vastgelegd. Verdere eisen zijn gesteld in de WVO vergunning en de Beschikking Wet Bodembescherming (Wbb).

Van de uitgevoerde nazorg is tot op heden in jaarrapporten verslag gedaan. De ervaringen met het nazorgsysteem zijn in deze rapporten vastgelegd. Tot nu toe voldoen we iedere keer aan onze nazorgdoelstellingen.

De nazorgwerkzaamheden ter controle van de nazorgdoelstellingen voor de bovenkant bestaan uit:

1. continue luchtmeting (gehele jaar) en analyse van 6 meetpunten op en rondom de stortplaats per periode van 2 weken;

2. analyse meetpunten op het standaardpakket vluchtige stoffen (23 verschillende stoffen) en periodiek een uitgebreide GC-MS screening (46 verschillende stoffen);
3. het opstellen van kwartaalrapporten waarin de punten 1 en 2 systematisch worden gerapporteerd en een jaarrapportage nazorg bovenkant;
4. de jaarlijkse controle van de afdeklaag (visueel, zoals gezegd één keer in de tien jaar uitgebreid mbv boringen).

De werkzaamheden voor de zijkant van de stort bestaan uit:

Het aanbrengen van de nazorgmaatregelen met betrekking tot de zijkant van het stort is uitgevoerd in 1990-1992. De maatregelen bestaan in hoofdzaak uit de realisatie van een verticale afscherming van het stort bestaande uit zandbentoniet (en voor een gedeelte uit een stalen damwand). Daarbij is tevens een riongdrainage geïnstalleerd. De ringdrainage verzamelt het percolaat dat uit het stort treedt. Dit percolaat wordt vervolgens via een tussengemaal en een centrale verzamelput geloosd op de gemeentelijke riolering. De werking van de drainage wordt gecontroleerd door middel van stijghoogtemetingen van het grond-/percolaatwater in 18 peilbuizen langs de drainagetracés.

Maandelijks worden de op de locatie aangelegde voorzieningen geïnspecteerd aan de hand van inspectieformulieren, er worden stijghoogtemetingen verricht en er worden (indien nodig) onderhoudswerkzaamheden verricht. De waarnemingen worden centraal geregistreerd in een database en de meetwaarden worden getoetst aan de bijbehorende signaalwaarden.

In 2009 zijn de beheerssystemen voor het oppervlaktewater en het percolaatwater voorzien van telemetrie. Sindsdien is het mogelijk om 'via internet' de status van de voorzieningen in te zien en eventuele storingen op afstand op te lossen. Daarnaast worden de geregistreerde gegevens dagelijks ingelezen in de database van Bodemzorg. D.m.v. actiewaarden komen eventuele afwijkingen automatisch naar voren.

Van het watereffluent worden tweemaandelijke (volumeproportioneel) watermonsters genomen. In de onderstaande tabel is weergegeven op welke parameters en met welke frequentie is geanalyseerd. De analyseresultaten worden getoetst aan de lozingsnormen uit de beschikking en gerapporteerd aan het Hoogheemraadschap van Rijnland.

De werkzaamheden voor de onderkant van het stort bestaan uit:

De mogelijke verspreiding van verontreinigingen vanuit de stortplaats via het diepe grondwater naar de omgeving (vanuit de onderzijde van de stortplaats) wordt gecontroleerd door middel van de zogenaamde Observatielijn. De Observatielijn is direct stroomafwaarts van het stort aangelegd en bestaat uit 5 meetpunten. De meetpunten bestaan elk uit 4 peilbuizen in het watervoerende pakket met filterstellingen rond circa 15, 25, 35 en 50 meter beneden het maaiveld (m-mv). Elke twee jaar wordt een monitoringsronde uitgevoerd.

Bij de toetsing van de analyseresultaten worden de signaalwaarden uit het nazorgplan gehanteerd. Afhankelijk van de meetresultaten worden op basis van het beslismodel eventuele vervolgstappen bepaald.

Toelichting Verantwoordelijkheden

De uitvoering van de nazorg is in handen van de gemeente. De provincie Zuid Holland is bevoegd gezag. In die rol beoordeelt de provincie het nazorgplan en ziet toe op een correcte uitvoering. Met de gemeente is afgesproken dat zij het nazorgplan actualiseert. Bij het opstellen van het nazorgplan is het aan de gemeente om te bepalen wie zij in het voortraject daarin betreft. Dit zijn de ODWH als adviseur geweest, de provincie vanaf het begin van het

proces als adviseur en toetser, Bodemzorg als kennisbureau dat de nazorg verzorgt en de Golfclub die het terrein in pacht heeft en ook een deel van de beheerstaken uitvoert.

4. Het nieuwe nazorgplan

Het saneringsbesluit Coupépolder, dat in 2000 in het kader van de Wbb door de provincie is genomen, is door de Raad van State vernietigd. Reden voor de vernietiging was dat er onvoldoende informatie/motivatie door de provincie was overlegd dat geen extra bovenafdichting op de bestaande afdeklaag hoefde te worden aangelegd.

Adviesbureau DHV heeft in opdracht van de Provincie aanvullend onderzoek verricht waaruit blijkt dat een extra bovenafdichting van de Coupépolder niet noodzakelijk is. Daarnaast heeft DHV de veiligheidsrisico's in kaart gebracht. Dit was voor de provincie voldoende reden om de procedure van 2000 vanaf de Awb-zitting weer op te pakken.

In het najaar van 2008 heeft de Awb-zitting plaatsgevonden. De commissie Awb van de provincie heeft naar aanleiding van de zitting extra onderzoeksinformatie gevraagd. Deze aanvullende rapportage is door DHV medio oktober 2009 aangeleverd. Op basis van het advies van de commissie Awb heeft Gedeputeerde Staten op 22 december 2009 besloten om het bezwaarschrift van 17 april 2000 ongegrond te verklaren en het besluit van 23 februari 2000 te handhaven.

Op 30 januari 2010 is door de stichting Waakhond bij de Raad van State beroep aangetekend tegen dit besluit. Op 25 maart 2010 heeft de provincie haar verweerschrift op het aangetekende beroep ingediend bij de Raad van State. Op 21 december 2010 heeft de Raad van State zitting plaatsgevonden en op **9 februari 2011 is er uitspraak gedaan en heeft de Raad van State het beroep van de stichting ongegrond verklaard**. Dit houdt in dat de nazorg zoals deze wordt uitgevoerd op juiste gronden is gebaseerd.

Op grond van de Wbb uitspraak is de projectgroep, bestaande uit Gemeente Alphen aan den Rijn, Milieudienst West-Holland, Provincie Zuid-Holland, Royal Haskoning en Bodemzorg, gestart met het opstellen van een geactualiseerd Nazorgplan. Uitgangspunt was naar aanleiding van de uitspraak, dat er geen geheel nieuw Nazorgplan nodig was, maar een actualisatie en samenvoeging van de twee bestaande nazorgplannen.

5. Chronologie totstandkoming Nazorgplan (van recent naar vroeger)

Medio 2011-heden: Europese aanbesteding nazorgplan

24 januari 2012 Nazorgplan (Haskoning mei 2011) is onherroepelijk geworden

28 december 2011 Brief met beantwoording art. 43 vragen

14 december 2011 t/m 24 januari 2012 inspraaktermijn (6 weken): geen zienswijzen

December 2011 Provincie geeft beschikking af over Nazorgplan incl. de aanvullingen nav de ter inzagegelegging. De aanvulling betreft het plaatsen van twee extra peilbuizen om de tot nu toe aangenomen grondwaterstroming te verifiëren.

November 2011 Art 43 vragen gesteld door PvdA Raadslid Roest.

Deze heeft m.b.t. de Coupépolder toelichting gevraagd op de wijze van meting en bemonstering en interpretatie van de gegevens. In het antwoord geeft het college antwoord op de technische vragen en zegt het college toe de provincie (het bevoegd gezag in deze) voor te stellen om twee nieuwe peilbuizen te plaatsen met als doel meer inzicht te verkrijgen in de lokale stromingsrichting van het grondwater.

15 november 2011 Gemeente geeft antwoord aan provincie ZH met aanvullende gegevens.

20 oktober 2011 Provincie ZH vraagt per email om aanvullende gegevens. naar aanleiding van een ingediende zienswijze. Beschikking provincie ZH ligt ter inzage

15 augustus 2011 Gemeente Alphen aan den Rijn verstrekt de aanvullende gegevens

26 juli 2011 Provincie vraagt per brief om aanvullende gegevens

5 juli 2011 toezending geactualiseerde nazorgplan aan bevoegd gezag Provincie Zuid-Holland.

29 juni 2011 nieuw concept Nazorgplan Haskoning in raadleeszaal gelegd

8 juni 2011 B&W besluit

Juni 2011 Nieuw concept-Nazorgplan Royal Haskoning gereed

Mei 2011 Opdracht aan Haskoning om Nazorgplan te actualiseren.

Globale planning aanbestedingsprocedure (Europese aanbesteding)

De planning van de aanbestedingsprocedure is weergegeven in onderstaande tabel.

Datum	Actie
4-04-2012	Publicatie (via www.aanbestedingskalender.nl)
23-04-2012	Schouw
03-05-2012 uiterlijk 12:00 uur	Laatste dag stellen van vragen door Inschrijvers
10-05-2012	Nota van Inlichtingen (via www.aanbestedingskalender.nl)
30-5-2012 uiterlijk 12:00 uur	Uiterste datum indienen Inschrijvingen
20-07-2012	Geplande voorlopige gunning en bezwaarperiode
06-08-2012	Geplande definitieve gunning

6. Natural Attenuation naast de nazorg

De Coupépolder is tot 1985 in gebruik geweest als stortplaats voor huishoudelijk-, sloop- en groenafval. Er is sprake van verontreinigingen in de stort. De stort heeft een doorlatende boven- en onderkant. Op basis van de huidige inzichten is dit gunstig voor natuurlijke zelf-reinigende processen die in de stortplaats kunnen plaatsvinden. De verzamelterm voor deze processen is Natural Attenuation. De gemeente Alphen aan den Rijn heeft het voornemen onderzoek naar de mate van Natural Attenuation uit te laten voeren.

Indien de conclusies van het onderzoek leiden tot de aanbeveling om de nazorgwerkzaamheden aan te passen zal de gemeente besluiten een nieuw Nazorgplan op te stellen dat het Nazorgplan van 2012 vervangt. De nazorgwerkzaamheden zullen dan opnieuw worden aanbesteed.

De gemeente zal de uitvoerder van de nazorgwerkzaamheden van het Nazorgplan Coupépolder 2012 uitsluiten van deelname aan de aanbesteding van het onderzoek naar Natural Attenuation.

Bijlage: 1

Bijlage Beschrijving nazorg

De stortplaats is tot in 1985 in gebruik geweest als stortplaats. De stort is begonnen met het storten van huishoudelijk afval in depressies en ontgravingen in de oorspronkelijke kleiige polderbodem. Een nadere beschrijving van de bodemopbouw onder de stort en de geohydrologie is te vinden in het nazorgplan. **(Hydrogeologisch dwarsprofiel, figuur 2.2, nazorgplan + Isohypsen 1995, figuur 2.3, nazorgplan (bijlage L))**

De stortgeschiedenis is onderzocht in het kader van legale en illegale stort van gifstoffen. Dit onderzoek heeft niet geleid tot bruikbare uitgangspunten voor specifieke maatregelen. Het stortlichaam wordt beschouwd als een “black-box”.

De stortplaats is begroeid met gras en boom/struik vegetatie. De dikte van de deklaag is minimaal 0,5 meter bij gras en 1,0 meter bij struik- en boomvegetatie. Nadere eisen aan de deklaag zijn gesteld in het nazorgplan.

Beschrijving IBC systeem

De stortplaats heeft geen bovenafdichting en geen onderafdichting. De bovenkant van de stort is afgedekt met een doorlatende kleihoudende zandlaag. De zijkant is afgedicht met een stalen damwand voor het deel waar het hoge deel van de stort grenst aan de Kromme Aar. Voor het overige deel van de zijkant is een afdichting van bentoniet aangebracht. De zijafdichting is bedoeld om uitstroom van percolaat naar de zijkant te voorkomen. Om het grondwaterpeil in het stortlichaam lager te houden dan het peil in de omgeving zijn langs de zijafdichting drains aangebracht. De zijafdichting vormt samen met de drains, verzamelputten, leidingen, pompputten en afvoerleiding het hydrologisch beheerssysteem. **(Dwarsdoorsneden zijafdichting en percolaatsysteem, bijlage 2 nazorgplan + Technische beschrijving, 12 blzn, bijlage 3 nazorgplan + Percolaatdrain in grindkoffer, figuur 3.1 nazorgplan (bijlage L))**

Dit systeem is uitgevoerd met signalering- en stuur-elementen die op afstand geregistreerd en bijgesteld kunnen worden. **(Functionele beschrijving telemetriesysteem (bijlage O))**

Het hydrologisch beheerssysteem bestaat uit drainstrengen, verzamelputten, leidingen, pompputten en afvoerleiding.

Tevens is er een ringsloot aanwezig op de plaatsen waar de zijafdichting uit bentoniet bestaat. De ringsloot vangt het oppervlakkig afstromend hemelwater op en vangt het water op van de op de helling gelegen drains in de deklaag. **(Oppervlakkige drainage Heuvelbaan (Bijlage P))** Het peil in de ringsloot wordt gehandhaafd door toestroom/overstorten vanuit de Kromme Aar.

Door de deklaag is infiltratie van hemelwater mogelijk. Een deel van het hemelwater stroomt oppervlakkig af of wordt via drains naar de zijkant geleid.

Aan de onderkant van de stort is verspreiding van mobiele verontreinigende stoffen in de ondergrond, verticaal en lateraal, mogelijk. Voor controle en detectie van eventuele verspreiding is een monitoringslijn van peilbuizen geïnstalleerd aan de benedenstroomse zijde noordelijk van de stortplaats. Periodiek worden hiervan grondwatermonsters genomen en geanalyseerd op een pakket van signaalstoffen. **(Overzichtstekening, bijlage 1, nazorgplan (bijlage L))**

Door de deklaag is diffuus ontwijken van eventueel gevormd stortgas of eventueel vrijkomende vluchtige dampen mogelijk. De organische stof en bodemleven in de deklaag zal bijdragen aan afbraak en omzetting. Verspreid op de stortplaats en omgeving wordt de luchtkwaliteit gemonitord. Hiertoe zijn absorptiebuizen opgehangen die periodiek worden ver-

vangen en geanalyseerd op signaalstoffen. (**Overzichtstekening, bijlage 1, nazorgplan (bijlage L)**)

Beschrijving onderhoud en uitvoeren van metingen.

Zie hoofdstuk 4 van het nazorgplan, Royal Haskoning, mei 2011

Beschrijving toegang en veiligheid

De stortplaats met daarop het golfterrein is semi-openbaar terrein. Er zijn afsluitbare slagbomen aanwezig met als doel onbevoegden te weren. Op de golfbaan zelf zijn slechts de geasfalteerde paden toegankelijk voor wandelaars en fietsers.

Het betreden van de bespeelde delen van de golfbaan is risicovol vanwege mogelijk letsel door rondvliegende golfballen. Het betreden van deze terreindelen dient met een bevoegde persoon van de golfclub afgestemd te worden.

De onderdelen van het IBC-systeem zijn toegankelijk via straatpotten, putten met mangatdeksels, en pompputten en pompgebouw met sloten op de toegang.

Beschrijven afstemmen en meldingen

Bij uitvoering van werkzaamheden ten behoeve van de nazorg dient afstemming te geschieden met betrokken partijen. Zie Hfdst 1. van het nazorgplan voor de rolverdeling. De volgende vormen van afstemming dienen plaats te vinden:

- Afstemming voor het betreden en uitvoeren van werkzaamheden op het terrein van de golfclub dient te geschieden met de manager van de golfclub Zeegersloot;
- Meldingen over de onderhoudstoestand en benodigde werkzaamheden van onderdelen van de golfbaan worden gedaan bij de manager van de golfclub Zeegersloot;
- Meldingen over de onderhoudstoestand en benodigde werkzaamheden voor verbetering van deze onderhoudstoestand van openbaar groen, paden en watergangen worden gedaan bij de gemeente Alphen ad Rijn, Ruimtelijk Ontwikkeling, milieuregisseur;
- Meldingen over de onderhoudstoestand van waterlopen en peilbeheersingsmiddelen die vallen onder de verantwoordelijkheid van het Hoogheemraadschap worden gedaan bij het Hoogheemraadschap van Rijnland;
- Meldingen over de werking van het IBC-systeem en eventuele afwijkingen worden gedaan naar de Gemeente Alphen ad Rijn, voor deze de Omgevingsdienst West Holland;
- Meldingen die voortvloeien uit wettelijke verplichtingen, samen hangende met de beschikking WBB voor dit geval van bodemverontreiniging worden gedaan bij de provincie Zuid-Holland;
- Meldingen die voortvloeien uit de WVO-vergunning worden gedaan bij de gemeente Alphen ad Rijn, voor deze de Omgevingsdienst West Holland;
- Per kwartaal zal een overleg gehouden waar afstemming plaats vindt en vervolgspraken gemaakt worden tussen de uitvoerder van de nazorg, de golfclub Zeegersloot, de gemeente Alphen ad Rijn en de Omgevingsdienst West Holland;
- Van de uitvoerder van de nazorg kan gevraagd worden om een rol te vervullen bij incidenteel bestuurlijk overleg of incidenteel overleg met bijvoorbeeld omwonenden of betrokkenen.